

# 電子裝置撮要版

关于旅客携带数码产品通过美加边境时所享有隐私权的资讯



## 電子裝置撮要版

### 关于旅客携带数码产品通过美加边境时所享有隐私权的资讯

本指南提供旅客携带电子装置（如笔记本电脑、手机、平板电脑）通过边境时所享有隐私权益的资讯。本指南是为入境加拿大或从设立在加拿大的美国境外入境审查区（*preclearance area*）入境美国的旅客而编制的。

一般而言，警察不会在未发现疑点的情况下随意进行人身搜查，但在边境情形下却不然。《人权及自由宪章》（*Charter of Rights and Freedoms*）虽然同样适用于边境检查，但根据以往的法庭裁决，政府为阻止危险物品及不受欢迎人士入境加拿大，赋予了加拿大边境服务局（*CBSA*）人员相当的权力对可疑人员或物品进行搜查。与一般的警察执法相比，边检人员有权进行更加广泛的搜查。

《海关法》（*Customs Act*）授权加拿大边检人员搜查入境旅客及其物品，其中包括所携带电子装置里的媒体内容（档案、照片、视频等）。根据《海关法》，电子装置内的存储文档也属于“物品”（“*goods*”）范畴，边检人员可以在没有搜查令的情况下，搜查进入加拿大境内的任何物品（即使他们无理由怀疑该物品属于或含有违禁品）。

希望入境加拿大的非加国公民（包括寻求庇护者）也可能被搜查。根据《移民及难民保护法》（*Immigration and Refugee Protection Act*），*CBSA* 官员可以对企图从加拿大口岸入境的人士进行搜查，检查他们携带的行李和个人物品，其中包括电子装置和媒体材料。不过，官员必须做到：

- 有合理的依据相信该人士没有披露其身份信息，或在其身份证件上隐瞒了与入境相关的信息，或者
- 有合理的依据相信该人士涉及人口走私、人口贩运或证件欺诈等案件。

对电子装置的搜查仅限于确认持有人身份，寻找与其能否入境相关的文件，以及证明上述冒犯的证据。

### 初步搜查

前线边检人员通过浏览图像、视频和档案对电子装置的内容进行初步检查，以判断其中是否包含违禁品，如儿童色情制品或散播仇恨言论的文字材料。初步搜查可以随机进行，也可以针对具体目标展开。

任何人都可能被随机搜查。有人担心旅客会因为种族或宗教原因成为被搜查的目标，或者边检人员会以貌取人地进行“随机”搜查。虽然以貌取人的行为属于违法，但要证明搜查因歧视所致却十分困难。如果你认为自己遭遇了歧视，我们将在后面提供关于如何投诉的详细信息。

在大部分情况下，*CBSA* 官员并非随意搜查旅客，而是有目标地采取搜查行动。他们根据旅客数据库信息，尤其是抵埠航班、铁路或邮轮旅客的信息挑选目标，或者根据标准判断哪些旅客更可能在电子装置中携带违禁品而对其进行搜查。当局从未公开具体的判断标准，但据传，属于下列情况的旅客被搜查的机会更大：

- 进口被 CBSA 判定为可疑的数码产品，或与当局已明确禁止的已知进出口商相关联的媒体材料。这些物品可能包括动画和漫画制品，而局方认为这类物品极为可疑；
- 曾到访“高风险”目的地（虽然没有公开清单，但应该包括东南亚、德国、古巴和西班牙一些地方）；
- 独自旅游的单身男士；
- 表现紧张或焦躁；
- 携带多部电子设备（包括硬盘）；
- 显示对色情物品感兴趣，例如电子装置内的文件名和文件夹；
- 在出发前最后一刻购票旅行；
- 行李箱上的出发地点标识与实际地点不符；
- 旅行路线不寻常；

在初步搜查期间，官员不会仔细阅读电子设备里的每一个文件，或审视每一幅图片。他们只对媒体内容进行简要审查，判断是否含违禁品（如儿童色情制品）或确认是否违反海关或移民法律。他们将根据初查结果开展更加详尽的检查。

检查人员应该只审查电子装置内目前存储的内容。他们会把装置切换到飞行模式，查看存储内容（包括电子邮件、标记为“已读”的短信等）。CBSA 宣称只会在取得法官的搜查命令后才查看需要远程索取的信息。不过，人们知道，CBSA 往往会要求旅客自愿登入远程账号供其检查。因此，过境旅客应该清楚，与被搜查电子设备相联结的社交媒体账户无法绝对保密。

## 详尽搜查

如果边检人员确定有必要，他们可以对检查对象开展更加详尽、彻底的搜查。详尽搜查一般由懂得使用刑侦取证工具的专家负责进行。

进行详尽搜查时，你的电子装置会被从你身旁取走。如果官员认定带进加拿大的物品未经适当检查，CBSA 根据《**海关法**》有权扣留该物品。检查人员也可以复制电子装置上的内容，让 CBSA 其后使用密码破解软件进行处理，以审查任何你没有提供密码的内容。

CBSA 规定，调查完成后，复制的数据不会被保存。但据我们所知，CBSA 可以并曾经把搜集到的个人信息与其他政府机关（如皇家骑警 RCMP）和国家安全机构（如加拿大国家安全情报局 CSIS）分享，后者可能会将信息转交外国政府以作情报之用。

## 密码

边检人员可能向你索要密码或指纹，以读取储存在电子装置里的信息。现时并无定论你是否有提供密码的法律责任，但有人曾因拒绝提供密码而遭 CBSA 逮捕或受到逮捕威胁。CBSA 坚持自己有权逮捕不提供密码的人，而检查人员若有充分理由相信电子装置内含有违禁品，就的确会采取逮捕行动。

2017 年，CBSA 采取的立场是他们不会强迫旅客提供密码供其登入远程账号，或取得任何远程储存的档案或信息。如果他们向你索取在线账号的密码，你不会因为拒绝提供而面对严重后果。

当检查人员要求你披露密码或提供指纹以便其检查电子装置内的存储信息时，你若选择拒绝，会让 CBSA 更加怀疑里面的媒体内容，非公民或非永久居民可能因此被拒入境，电子装置可能遭扣留或没收并交由专家做更详尽的搜查（或需时长达数月），拒绝配合的旅客可能因此而被捕。任何人试图阻止或妨碍 CBSA 边检人员执行公务，可能面临五万元罚款及/或五年囚禁。

## 在加拿大的美国境外入境审查区

美国海关边境保护局（U.S. Customs and Border Patrol）人员获得授权在加拿大的机场、火车站或渡轮码头的部分范围内执行美国法律，让前往美国的旅客在离开加拿大前经由美国海关清关。在这些区域施行美国法律仍须遵守加拿大人权法，包括《人权及自由宪章》。这意味着搜查和没收程序须遵循加拿大而不是美国标准。不过，我们并不十分清楚美国边境官员是否对相关法律准则有充分认识和培训。

关于搜查电子装置，美加两国的法律十分相近：检查人员不需要获得搜查令，甚至于不需要合理怀疑就可以查看你的手机电话。搜查仅限查看储存在电子装置的内容，而不是需要网路连线才能看到的远程内容。

美国边检人员执行“基本”和“详尽”两个级别的搜查。无论是否发现可疑之处，他们均可对旅客进行基本检查，包括检查对不符合按照“详尽”标准检查的电子装置内容。

进行“详尽”搜查时，边检人员将电子装置与外部设备连接查看或复制其内容。只有当他们怀疑旅客可能触犯了美国法律或者危害美国国家安全时，才能对其进行“详尽”搜查。

美国边境官员可能向你索要密码。如果你拒绝提供，边检人员可能拒绝为你做境外通关，拒绝你进入美国境内。官员也可能扣留你的电子设备做进一步搜查，扣留时间一般不应超过五天。然而，也有报道指有的旅客被扣留电子装置长达好几个月。

## 提示

在考虑如何保护个人隐私时，你需要注意过关时与边境官员的言语交流，因为如果他们觉得你在故意逃避搜查，特别是销毁本可以查看到的内容或隐瞒数据存在的事实，事件很可能会急剧升级。

- 应该把旅途中不需要的电子设备留在家里，或使用旅行专用的装置，里面不要保存数据或活动内容。
- 过境前把数据备份后保留在家中。这样做可以避免装置被扣留或没收带来的不便，或可以在过境前决定删除不必要的数据。你甚至可以在过境前清空装置，之后再备份复原。
- 妥善删除旅途中不需要的数据。不仅将数据投入回收箱，而且还要使用内置工具把数据永久删除，例如视窗系统（Windows，其工具称为 *cipher*）、苹果电脑（Mac，‘*secure empty trash*’ 或 *srm*）或利纳克斯（Linux，*shred* 或 *srm*）。你应该清楚，边境人员掌握最尖端的鉴证工具，他们可以查看到一般人看不见的已删除数据。即使你点击了“删除”按钮，也并不意味边境官员就无法找到该信息。
- 为登入你的电子设备设定密码。略感兴趣的官员可能只打算浏览一下内容，而他发现需要密码后可能会失去兴趣。

- 创建安全性较高的密码，例如尽可能使用几个随机的字词（“密码短语”，*passphrase*），避免使用能被人轻易猜出的密码。
- 过海关前关闭电脑，并确保账号或应用程序不会在电脑启动后自动登入。
- 采用双因素认证，防止边境局只没收一台装置，却留下另一台。
- 采用全磁盘加密技术，要求输入高安全性的密码短语才能使用。许多新型电子设备都内置了这个选项。这样做可以确保数据安全，甚至经验最丰富的分析员也无法破解。不过，如果你的电子装置被边境局扣留而他们无法成功查看到里面的数据，我们并不清楚他们将如何最终处理。你的装置有可能被没收而永不获发还。
- 如果不选择全磁盘加密技术，你可以用内置软件对个别关键文件或档案进行加密处理。
- 将特殊的保密文件分开存放在一个文件夹内，并注明是保密文件。此类文件包括律师材料，也包括医生、心理医生、精神科医生以及记者的文档。边境官员获悉装置内有这些材料时，除了确认内容与宣称相符外，不应当查看保密文件的内容。理论上，他们甚至于不应该打开这些保密文档。不过，边境官员未必完全遵守这方面的法律。

## 提出申诉

如果你认为搜查并不恰当，而申诉理由与歧视及隐私权被侵犯无关，你可以直接向加拿大边境服务局投诉。如果你的电子装置被没收，或者你遭遇惩处或被罚款，你可以[要求复核该项决定](#)。

你也可用书面方式反馈意见，将申诉材料交给 CBSA 的 [申诉总处](#)（Recourse Directorate），由该机关审核官员的行为。请提供所有相关信息，帮助申诉官员明白你的申诉理由，并能联系到你，以作跟进。

如果你相信自己受到了 CBSA 官员歧视，你可以向[加拿大人权委员会](#)（Canadian Human Rights Commission）提出申诉。歧视理由包括种族、国籍、年龄、性取向、性别认同或性别表达、婚姻状况、家庭状况、残疾、遗传特征，以及已获特赦或暂停犯罪记录的罪行。

如果你觉得 CBSA 侵犯了你的隐私权，你可以向[加拿大隐私专员办公室](#)（Office of the Privacy Commissioner of Canada）提出申诉，该办公室专责监督政府是否有遵守《隐私法》（Privacy Act）。

你也可考虑将相关事件向加拿大有关的民权组织汇报，其中包括 [国际公民自由监察组织](#)（International Civil Liberties Monitoring Group）及/或 [加拿大穆斯林全国委员会](#)（National Council of Canadian Muslims）

如果你认为你的隐私权受到美国境外入境审查区美国官员的侵犯或你受到他们的歧视，我们建议你致函[公共安全部部长](#)（Minister of Public Safety）及[外交部部长](#)（Minister of Foreign Affairs）。你也可以联络美国国土安全部（Department of Homeland Security）的[公民权利及公民自由办公室](#)（Office for Civil Rights and Civil Liberties）、国土安全部的[首席隐私总监](#)（Chief Privacy Officer）、国土安全部的[旅客补偿咨询计划](#)（Traveler Redress Inquiry Program）。你也可考虑将相关事件向有关的民权组织汇报，其中包括[电子前线基金会](#)（Electronic Frontier Foundation）、[美国伊斯兰关系理事会](#)（Council on American-Islamic Relations）、[美国公民自由联盟](#)（American Civil Liberties Union）。



[www.bccla.org](http://www.bccla.org)



@bccla



@BCCivLib



[www.cippic.ca](http://www.cippic.ca)



@cippic



BUILDING A BETTER  
ONLINE CANADA

This project was supported by a grant from the Canadian Internet Registration Authority's (CIRA) Community Investment Program.